

Всероссийская перепись населения 2010 года: вопросы и ответы

Зачем нужна перепись?

Цель переписи, как это предусмотрено Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» - «... сбор сведений о лицах, находящихся на определенную дату на территории Российской Федерации». Согласно этому закону перепись «проводится на всей территории Российской Федерации по единой государственной статистической методологии в целях получения обобщенных демографических, экономических и социальных сведений».

Перепись – это своеобразная «фотография» всего населения страны в определенный момент времени. Такой «моментальный снимок» делается периодически. Во многих странах, как и в России, приблизительно один раз в десять лет. Иногда чаще (например, в Канаде - один раз в пять лет).

Перепись, во-первых, позволяет узнать точную цифру численности населения, находящегося в стране, сведения о его составе и об условиях его жизни – причем как всего народа, так и каждой категории населения.

Во-вторых, она дает возможность оценить динамику изменений этих показателей за время, прошедшее с момента предыдущей переписи.

В-третьих, эта информация служит основой для перспективных расчетов численности населения и основных характеристик социально-экономической ситуации в стране в ближайшие годы.

Такие сведения необходимы для экономического прогнозирования, определения политики в области занятости, создания других социальных программ, а также для выполнения функций органов государственной власти, информационного обеспечения науки и всего общества.

Результаты переписи будут необходимы регионам. Каждая конкретная область, город, деревня получают точные данные о своем составе и численности. На основе этих данных на протяжении 10 лет будут приниматься решения, в том числе, и по самым конкретным проблемам. Скажем, надо строить школу или закрывать, сколько понадобится учителей с учетом подрастающего поколения. Обо всем надо заранее подумать.

Наконец, перепись – это летопись России, ее история. Ее результаты адресованы не только нам, но и тем, кто будет жить после нас.

Что получит от переписи каждый из переписанных в отдельности?

Участвуя в переписи, каждый сообщает информацию о себе, а значит – участвует в разработке перспективных социальных программ, касающихся той группы людей, к которой себя относит. Так, например, ответы безработных на вопросы анкеты позволят изучить рынок труда и создать новые рабочие места

именно там, где это необходимо. Данные о численности детей школьного возраста помогут скорректировать планы по строительству новых школ. Данные о возрасте позволят спрогнозировать, когда и сколько будет выходить на пенсию, чтобы зарезервировать необходимые суммы для выплаты пенсии. И так – во всех сферах жизни.

Может быть, местная администрация и так все знает о своем районе? Не проще ли получить необходимую информацию у нее?

Некоторые важные сведения о населении России (данные о владении языками, национальном составе и образовательном уровне) можно получить исключительно при переписи. Сочетание данных о численности, структуре и распределении населения по территории с его социально – экономическими характеристиками также может быть получено только в результате переписи. Такую информацию невозможно почерпнуть из баз данных, имеющих в распоряжении местных администраций, органов жилищно–коммунального хозяйства, внутренних дел, образования и здравоохранения. Кстати, точные данные о численности населения в современных условиях не так просто получить из-за нелегальной миграции.

Каково политическое значение переписи?

Перепись населения – очень важное и серьезное мероприятие, к проведению которого страна готовится не один год. И это едва ли не *одна из немногих общенациональных акций, которые объединяют людей*. В ее проведении заинтересованы мы все, независимо от политических взглядов и социального положения, потому что без точных статистических данных о населении очень трудно принимать правильные решения в политике и экономике. То есть *во время переписи никто никому не противостоит*, никто ни с кем не борется, не соперничает как, например, во время выборов. И на вопросы переписчика нужно ответить ради одной, общей для всех цели.

Каково экономическое значение переписи?

Принимать правильные решения в экономике невозможно, не имея точных статистических данных о населении. Если у руководства страны будут достоверные данные о возрастной и половой структуре населения, они смогут спрогнозировать, в чем наши граждане будут нуждаться через несколько лет: например, планировать открытие салонов для новобрачных или магазинов для ветеранов.

Информация о том, куда и откуда люди переезжают в поисках работы или по иным причинам, об их занятиях (профессиях) позволит планировать развитие производства и сферы услуг как по всей стране в целом, так и в каждой области, республике, крае в отдельности.

Сведения, которые можно получить из переписных листов о представителях нового для нашей страны класса – работодателей, позволят точно прогнозировать и стимулировать развитие частного предпринимательства.

Каково социальное значение переписи?

В настоящий момент государство переходит на финансирование социальной сферы на основе нормативов, рассчитываемых на каждого человека. В связи с этим значение результатов переписи многократно возрастает. От того, сколько людей живет в том или ином городе, районе, субъекте Федерации, будет напрямую зависеть объем средств, выделяемых бюджетом на строительство и содержание детских садов и школ, поликлиник и больниц, библиотек и кинотеатров. От численности населения также зависит финансирование транспортной инфраструктуры.

Данные о занятости населения, полученные в ходе переписи населения в сочетании с наличием рабочих мест в том или ином регионе необходимы для создания продуманных программ по борьбе с безработицей.

Сведения о жилищных условиях, уровне образования, условиях жизни детей позволят внести уточнения в соответствующие социальные программы, сделать их более реалистичными и справедливыми.

Достоверная информация о демографических изменениях, национальном составе населения, миграции позволит выстроить более эффективную социальную (в том числе национальную) политику, направленную на улучшение общественных отношений.

Перепись 2010 года позволит понять всем нам – и руководителям и простым гражданам, *сколько нас и какие мы* – то есть, по результатам переписи мы *получим портрет всего населения Российской Федерации*.

Всех ли находящихся в стране людей будут переписывать?

Переписи подлежат все граждане Российской Федерации, иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на момент счета населения в России, а также граждане Российской Федерации, постоянно проживающие, но временно отсутствующие в России. Не подлежат переписи иностранные граждане, обладающие иммунитетом и привилегиями в соответствии с международными договорами, заключенными Российской Федерацией.

Будут ли граждане нести ответственность за предоставление ложных данных?

Нет, не будут. Ответы на вопросы переписного листа будут фиксироваться только со слов опрашиваемого – это один из основных принципов Всероссийской переписи населения. Никаких документов, подтверждающих сообщенную вами информацию, предъявлять переписчику не нужно.

Будут ли граждане нести ответственность за отказ от участия в переписи?

Россия не пошла по пути введения наказаний за уклонение от переписи, по которому идут многие страны с развитыми формами демократии (и притом идут в сторону ужесточения: так, в Англии в 1980 году штраф составлял 80 фунтов стерлингов, в 1990 году – 400 фунтов стерлингов, в 2000 году – 1000 фунтов стерлингов). Единственный аргумент в пользу участия в переписи – это понимание человеком того, что он – часть общества, которое нуждается в информации о самом себе. Кроме того, доверие к населению дает возможность получить правдивые ответы. В Федеральном законе «О Всероссийской переписи населения» предусмотрено, что участие в переписи «является общественной обязанностью человека и гражданина».

Будут ли использоваться в ходе переписи милиция и другие силовые структуры?

Милиция будет заниматься только охраной переписных участков и, если потребуется, переписных работников. Никаких других функций ни у милиции, ни у других силовых структур нет.

Для обеспечения безопасности переписчика помощь участкового может потребоваться лишь в тех квартирах и домах, имеющих так называемую «плохую репутацию», которые известны органам внутренних дел.

Как узнать, правдиво ли ответил опрошенный на вопросы переписного листа?

Принцип мировых переписей – доверие населению. Никаких документов, подтверждающих правдивость Ваших ответов, переписчик требовать не будет, и запишет их в переписные листы с Ваших слов. Как показывает мировая практика, человеку легче и проще ответить правду, чем специально что-то выдумать. Доля «шутников», как правило, незначительна и не влияет на качество результатов переписи.

С какого возраста можно принять участие в переписи?

Переписи населения подлежат все население страны, независимо от возраста. С 14 лет человек сам может отвечать на вопросы переписчика, а сведения о более детях младшего возраста предоставят родители.

Могу ли я ответить за всех проживающих в данной квартире?

Вы можете ответить за всех проживающих в Вашей квартире или доме, если знаете точную информацию. Если Вы не знаете точной информации, скажите об этом переписчику и сообщите время, когда все будут дома, он придет еще раз.

Какие документы будут нужны при переписи? Нужно ли их предъявлять переписчику?

Никаких документов при опросе населения никто предъявлять не должен, вся информация записывается со слов опрашиваемого.

Некоторые страны отказались от переписи. Почему бы нам не последовать их примеру?

От переписи пока не отказался никто. Просто некоторые страны (например, Голландия, Финляндия, Швеция) проводят ее, не задавая каждому человеку вопросы, а обращаясь к данным государственного регистра населения. У нас такого регистра нет. Да и в таких странах, где ведется регистр населения, иногда (как, например, в Венгрии) для пополнения регистра при переписи используется непосредственный опрос населения. Кроме того, не надо забывать, что и Голландия, и Венгрия намного меньше России и по территории и по численности населения. Там гораздо проще учесть каждого человека. Такие большие страны как США, Китай, Индия проводят переписи населения регулярно.

Когда была проведена первая перепись населения в России?

Учеты населения на Руси производились еще со времен монголо-татарского ига; начиная с эпохи Петра I и вплоть до отмены крепостного права в 1861 году, проводились ревизии населения. Однако первая всеобщая и единственная научно организованная перепись населения Российской Империи состоялась в 1897 году. Она длилась около 3-х недель, но датой счета населения считалось 9 февраля (28 января по старому стилю) 1897 года. Было повсеместно объявлено, что она «не будет служить поводом ни для каких новых налогов или повинностей», а цель ее «познакомиться с населением и изучать его», а также «составить точные понятия о самых различных условиях народной жизни». Результаты переписи 1897 года являются единственным источником достоверных данных о численности и составе населения России в конце XIX века. В ней участвовали многие представители интеллигенции, в том числе А.П.Чехов, который руководил группой счетчиков в Серпуховском уезде Московской губернии.

Как часто проводились переписи населения в СССР?

Переписи в Советском Союзе проводились регулярно. Всего состоялось семь мероприятий такого уровня. Первая советская перепись была проведена в 1920 году – в условиях гражданской войны и разрухи, следующая, 1926 года, запечатлела расцвет эпохи НЭПа. Перепись 1937 года была признана Сталиным «дефектной и вредительской», поскольку ее данные о численности делали очевидными последствия коллективизации и смертности от голода, а сведения о грамотности и религиозных убеждениях граждан фактически опровергали заявляемые успехи в политике ликвидации безграмотности и антирелигиозной пропаганде. Организаторы

переписи 1937 года были репрессированы. Через два года, в 1939 году была проведена «правильная» перепись, которая заняла почетное место в истории советской статистики. Следующая перепись состоялась только через 20 лет. Причиной этого стала Великая Отечественная война и нежелание властей раскрывать ее сокрушительные последствия. Таким образом, 1959 год открывает страницу послевоенной эпохи, следующие переписи состоялись в 1970, 1979 и 1989 году. В 2002 году прошла первая перепись новой демократической России.

Когда начали проводиться переписи населения за рубежом?

К мысли о необходимости учета населения пришли государственные деятели Китая, Греции, Рима и других стран еще в глубокой древности. Есть сведения, что в Китае такие мероприятия проводились за две тысячи лет до нашей эры. Однако эти учеты были весьма примитивными, преследовали фискальные и военные цели и охватывали не все, а только часть населения.

В эпоху феодализма Европа была раздроблена на мелкие княжества, королевства и прочие удельные владения. Поэтому учеты населения были чрезвычайно затруднены и проводились лишь в особых случаях: после опустошительных войн, голодных лет, эпидемий. Более или менее регулярно учеты населения стали проводить в Европе в начале XIX века. Первая перепись, отвечающая научным принципам, состоялась в Бельгии в 1846 году.

В Канаде первая перепись была осуществлена в 1666 году – еще в колониальный период. А первая национальная перепись в Канаде прошла в 1871 году, согласно закону о Переписи 1870 года. В США первая перепись населения имела место в 1790 году, с тех пор переписи населения Штатов проводятся каждые десять лет.

Применялись/применяются у нас и за рубежом карательные меры к населению за неучастие в переписи?

Проблема участия населения в переписях в ряде стран решается принудительным порядком. В США, Англии и Чехии, в соответствии с законодательством, предусмотрен солидный штраф. В Турции в день переписи всем жителям страны запрещается выходить из дома: с тем, чтобы они чинно дожидались своего переписчика. Боливийские власти пошли еще дальше. В этой латиноамериканской стране закрывают границы, отменяют движение поездов и общественного транспорта в городах, а жителям приказывают не покидать дома. Все дело в том, что большая часть боливийцев занята в так называемой неформальной экономике и не платит налогов, поэтому власти опасаются не собрать достоверных и полных данных о социально-экономическом положении населения. В Аргентине и Чили законом предписывается: в день переписи наглухо закрыть двери всех увеселительных заведений, магазинов, ресторанов и предприятий сферы услуг.

В истории нашей страны единственный раз за неучастие в переписи было предусмотрено наказание. В 1939 году впервые в практике советского переписного дела ввелось уголовное наказание за уклонение от переписи. Был принят

специальный негласный указ СНК СССР о розыске и учете при переписи бездомного и не прописанного в городах населения, скрывающегося в подвалах, котлах для варки асфальта, на чердаках, под мостами и т.д. Впоследствии указ был отменен.

Предстоящая Всероссийская перепись населения обещает стать одной из самых гуманных в мире. Никаких штрафов за ее уклонение законодательством не предусмотрено, и участие в переписи каждого «является общественной обязанностью человека и гражданина», так записано в федеральном законе «О Всероссийской переписи населения».

С результатами переписи можно будет ознакомиться бесплатно или их будут продавать?

Издания с итогами переписи будут, конечно, продаваться, чтобы компенсировать часть затрат на проведение переписи, но с ними можно будет познакомиться и бесплатно. Например, в библиотеках или на сайте Росстата в Интернете.

Можно ли не отвечать на какие-либо вопросы переписного листа?

Программа переписи населения предполагает получение итогов по всем вопросам переписного листа, как в масштабе всей страны, так и конкретного населенного пункта, где Вы проживаете. Не ответив на часть вопросов, Вы тем самым будете способствовать возникновению неполной, неточной информации, что косвенно отразится и на Вас и на Ваших детях.

Тем не менее, следует знать, что в случае, если Вы не ответите на какой-то вопрос, никакие санкции к Вам применяться не будут.

Не вторгается ли государство в частную жизнь граждан, проводя перепись?

Содержание некоторых вопросов переписного листа можно отнести к области частной жизни граждан России. Но вторжением в частную жизнь перепись не может быть по нескольким причинам.

Во-первых, задача переписи – получить обобщенную информацию о населении, а не о каждом человеке персонально. Введенный в компьютер массив информации не будет содержать персональных данных, таких как фамилия, имя, отчество и т.п.

Во-вторых, каждый человек отвечает на вопросы так, как считает нужным, и никто не проверяет правдивости его ответов, не требует документов, подтверждающих их правильность.

В число переписчиков наверняка постараются попасть мошенники. Каким образом это можно предотвратить?

Органы внутренних дел проверяют, нет ли в оперативных документах неприятных сведений о ком-нибудь из возможных переписных работников.

Есть и косвенные признаки, по которым люди, уже занимавшиеся набором переписного персонала, могут определить, кто из кандидатов в переписчики преследует посторонние цели.

Если опрашиваемые будут внимательны и уточнят, есть ли у переписчика удостоверение, то вероятность нежелательных последствий будет меньше, чем в любой другой ситуации общения с незнакомым человеком.

Будут ли переписчики нести ответственность за разглашение конфиденциальной информации? Если да, то какую?

Да, будут – в зависимости от последствий, которые повлекло за собой такое разглашение, и в порядке, предусмотренном законодательством. Если переписчик действительно совершит серьезное преступление, ему будет грозить наказание по соответствующей статье Уголовного кодекса Российской Федерации.

Но в целом, как показывает практика, сотрудничество граждан с органами государственной статистики обычно не связано с какими-то серьезными правонарушениями. Риск разглашения конфиденциальной информации в этом случае меньше, чем в других случаях сообщения конфиденциальных сведений.

Не попадут ли материалы переписи в руки налоговых служб?

Налоговым службам, как и другим учреждениям, организациям, министерствам и ведомствам, всем органам государственного управления будут доступны не индивидуальные сведения о каждом человеке, занесенные в переписные листы, а только сводные, обобщенные данные, полученные после обработки материалов переписи.

Персональные сведения, содержащиеся в переписных листах, являются строго конфиденциальными и не подлежат разглашению и передаче кому бы то ни было. Люди, имеющие доступ к ним и допустившие утрату или разглашение этих сведений, несут ответственность вплоть до уголовной.

При этом даже в переписных листах не будут содержаться сведения о размерах доходов, которые могли бы заинтересовать налоговые службы.

Не попытаются ли власти с помощью переписи «вычислить» факты нелегальной аренды квартир и нецелевого использования жилья?

Записи в переписных листах будут использоваться только для получения сводных данных о численности и демографических характеристиках населения по установленной программе. Переписчикам и другим сотрудникам статистических органов строго запрещается сообщать кому бы-то ни было данные из переписных листов. Власти не будут прибегать к таким «вычислениям», поскольку тем самым они нарушат существующее законодательство.

Не пострадают ли в результате переписи люди, не зарегистрированные в том доме или квартире, где они живут?

Все сведения переписных листов являются конфиденциальными. Данные, записанные со слов человека, не имеющего регистрации, столь же конфиденциальны. Все жители страны, находящиеся на момент переписи населения, будут переписаны по месту их фактического проживания. Место фактического проживания может не совпадать с регистрацией, а паспорт переписчику предъявлять не нужно.

Не будут ли материалы переписи использованы военкоматами для розыска уклоняющихся от призыва?

Нет, не будут. Переписные листы с занесенной в них индивидуальной информацией переписчика и другие сотрудники статистических органов не имеют права предоставлять, кому бы то ни было, в том числе и сотрудникам военкоматов. Кроме того, все записи в переписные листы вносятся со слов опрашиваемых, никаких документов при этом предъявлять не нужно. Так что, исходя из этих сведений, разыскать «уклонистов» будет практически невозможно.

Не будут ли материалы переписи использованы для возможных преследований по этническому признаку?

Это исключается, потому что все записи о человеке, сделанные переписчиком в переписном листе, являются конфиденциальными и сохраняются в тайне.

Предстоящая перепись будет проводиться по принципу самоопределения этнической принадлежности, в соответствии с которым в ответе на вопрос о национальности будет записываться та, которую укажет сам опрашиваемый.

Не будут ли материалы переписи использованы для выселения нелегальных мигрантов?

По сводным, обобщенным данным может быть оценена только общая численность нелегальных мигрантов, их демографические, культурные и социально-экономические характеристики.

Не будут ли материалы переписи использованы спецслужбами для составления персонального банка данных?

Персональный банк данных или, иначе говоря, регистр населения, основывается на юридических (паспортных) данных, чтобы можно было отслеживать в текущем порядке происходящие изменения на протяжении жизни каждого человека. Перепись же учитывает постоянное население по его обычному месту жительства, которое не всегда совпадает с тем местом (адресом), где зарегистрирован человек. При этом к индивидуальным (персональным) сведениям,

как в регистре, так и по переписи доступ строго ограничен. Индивидуальные данные переписи не будут предоставляться ни ФСБ России, ни МВД России, ни каким бы то ни было другим спецслужбам.

Есть ли у переписи символика, и какая?

Эмблема переписи – пирамидка с условным изображением стоящих рядом людей, вписанная в круглый логотип со словами «Всероссийская перепись населения». Ниже пирамидки, внутри круга, образуемого логотипом, указан выделенный красным цветом год переписи – 2010.