



## **Концепция**

# **ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2010 ГОДА (фрагмент)**

### **1. Цели и задачи Всероссийской переписи населения.**

Всероссийская перепись населения представляет собой сбор сведений о лицах, находящихся на определенную дату на территории Российской Федерации, и проводится на всей территории Российской Федерации по единой государственной статистической методологии в целях получения обобщенных демографических, экономических и социальных сведений (статья 1 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения»).

Всероссийская перепись населения является основным источником формирования федеральных информационных ресурсов, касающихся численности и структуры населения, его распределения по территории Российской Федерации в сочетании с социально-экономическими характеристиками, национальным и языковым составом населения, его образовательным уровнем.

Данные Всероссийской переписи населения необходимы для выполнения функций органов государственной власти, разработки прогнозов и программ социально-экономического развития Российской Федерации и информационного обеспечения общества.

Резолюцией E/2005/24E/CNJ/2005/27, принятой Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций, объявлен раунд переписей населения и жилищного фонда 2010 года (с 2005 по 2014 гг.) и определено, что «периодически проводимые переписи населения и жилищного фонда по стране в целом и по каждому из ее административных районов являются одним из основных источников данных, необходимых для эффективного планирования развития и наблюдения за демографическими проблемами и тенденциями, политикой и программами в социально-экономической и экологической областях». Результаты предстоящей Всероссийской переписи населения 2010 года войдут составной частью в итоги мировой переписи населения, проводимой по Всемирной программе переписей населения и жилищного фонда.

### **3. Основные понятия Всероссийской переписи населения 2010 года.**

*Лица, подлежащие переписи населения* – граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, а также находящиеся на дату Всероссийской переписи населения на территории Российской Федерации, но постоянно проживающие на территории других государств (статья 4 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения»).

Категории населения, подлежащие переписи населения, и порядок их учета приведены в Приложении 1.

*Единица наблюдения переписи населения* - домохозяйство. Под домохозяйством понимаются лица, проживающие в одном жилом помещении или его части, совместно обеспечивающие себя продуктами питания и другими необходимыми средствами существования, объединяя полностью или частично свои доходы. Домохозяйство может состоять из одного человека.

Домохозяйства подразделяются на частные домохозяйства, коллективные домохозяйства и домохозяйства бездомных.

К частным домохозяйствам относятся домохозяйства, проживающие в жилых помещениях – квартирах, индивидуальных домах, общежитиях, других жилых помещениях и нежилых помещениях, приспособленных для жилья.

К коллективным домохозяйствам относятся лица, постоянно живущие в учреждениях социального и медицинского обслуживания, в казармах, местах заключения, религиозных организациях.

К домохозяйствам бездомных относятся лица без определенного места жительства (не имеющие жилья).

*Программа переписи населения* – перечень вопросов для получения сведений о населении, собираемых в ходе переписи. Программа Всероссийской переписи населения вносится для утверждения в Правительство Российской Федерации за 1 год 6 месяцев до даты ее проведения.

*Срок проведения переписи населения* – период времени, в который проводятся предварительный обход помещений и отбор помещений для проведения выборочного наблюдения, сбор сведений о населении, контрольный обход помещений. Срок проведения Всероссийской переписи населения 2010 года будет определен после проведения пробной переписи населения 2008 года.

*Дата переписи населения* – момент времени (год, месяц, день и час), на который осуществляется сбор сведений о населении и его учет. Дата Всероссийской переписи населения 2010 года будет установлена после проведения пробной переписи населения 2008 года.

*Метод проведения переписи населения.* Сбор сведений о населении осуществляется путем опроса населения и заполнения переписных листов при обходе жилых и иных помещений, в которых проживают (пребывают) опрашиваемые лица.

Сбор указанных сведений также может осуществляться либо с использованием средств связи, либо в специальных помещениях, предоставляемых для этих целей органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления (статья 6 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения»).

Население переписывается по месту своего постоянного (обычного) жительства, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый обычно проводит большую часть своего времени. Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован.

*Программа публикации итогов переписи населения* – комплект макетов таблиц, являющихся основой для формирования официальной публикации итогов Всероссийской переписи населения 2010 года.

#### 4. Этапы проведения Всероссийской переписи населения 2010 года.

Сетевой график проведения Всероссийской переписи населения 2010 года приведен в Приложении 2.

Этапы	Мероприятия
<b>Первый этап - 2007 г. - сентябрь 2010 г.:</b>	<i>Подготовительный период</i>
2007 г. - I полугодие 2010 г.	разработка нормативных правовых актов;
2005 г. - 2010 г.	разработка Программ переписи населения и публикации итогов, методологии организации проведения и получения итогов переписи населения;
IV квартал 2008 г.	Всероссийское совещание статистиков;
2007 г. - 2010 г.	создание автоматизированной системы подготовки, контроля проведения, получения и представления итогов переписи населения с использованием современных промышленных геоинформационных технологий;
2007 г. - 2009 г.	подготовка и проведение пробной переписи населения 2008 года и получение ее результатов;
II полугодие 2007 г. - апрель 2010 г.	проведение мероприятий, обеспечивающих полноту охвата населения переписью и качество полученных итогов; составление списков домов в населенных пунктах и организационных планов проведения Всероссийской переписи населения 2010 года;
2009 г. - 2010 г.	проведение информационно-разъяснительной работы;
2008 г. - октябрь 2010 г.	тиражирование переписных листов и другой документации; изготовление/приобретение средств материально-технического обеспечения, а также их доставка до переписных участков; обеспечение переписных участков помещениями, транспортными средствами и связью;
июль - август 2009 г., сентябрь - октябрь 2010 г.	обучение временных переписных работников.
<b>Второй этап – октябрь 2010 г.</b>	<i>Проведение Всероссийской переписи населения 2010 года:</i> - проведение предварительного обхода помещений и отбор помещений для проведения выборочного наблюдения; - сбор сведений о населении; - проведение контрольного обхода.
<b>Третий этап - ноябрь 2010 г. - 2013 г.:</b>	<i>Обработка полученных сведений, формирование итогов Всероссийской переписи населения 2010 года, их публикация и распространение</i>
декабрь 2010 г. - май 2011 г.	получение предварительных итогов переписи населения, подготовка материалов переписи населения к автоматизированной обработке;
I полугодие 2011 г.	ввод, экранное кодирование, контроль и редактирование первичных данных;
2012 г. - 2013 г.	получение итогов переписи населения;
2013 г.	формирование на основе базы данных Всероссийской переписи населения 2010 года территориальной выборки многоцелевого назначения;
2011 г. - 2013 г.	публикация итогов Всероссийской переписи населения 2010 года и их распространение:
II квартал 2011 г.	- публикация предварительных итогов переписи населения;

Этапы	Мероприятия
2012 г. - 2013 г.	- подготовка, тиражирование и доставка пользователям изданий с итогами переписи населения (по очередям публикации);
2013 г.	обеспечение Web-доступа к неперсонифицированной базе данных переписи населения для формирования дополнительных запросов пользователей с использованием специальных стандартных программных средств.

## 5. Программа Всероссийской переписи населения 2010 года, разработка методологических и инструктивных материалов.

5.1. Программа Всероссийской переписи населения 2010 года состоит из программы сплошного наблюдения и программы выборочного наблюдения<sup>1</sup>. Временно находящиеся на территории России лица опрашиваются по отдельной сокращенной программе.

По программе сплошного наблюдения будет опрашиваться все постоянно (обычно) проживающее население в Российской Федерации.

По программе выборочного наблюдения будет опрашиваться население частных домохозяйств<sup>2</sup>.

За единицу отбора для выборочного наблюдения принимается жилое помещение с постоянно проживающим населением: индивидуальный дом; квартира; комната в коммунальной квартире или общежитии и т.п.; другое жилое помещение.

5.2. Бланки переписных листов. Бланки переписных листов являются двухсторонними машиночитаемыми документами формата А4, с которых будет осуществляться ввод информации на машинные носители.

Программа Всероссийской переписи населения 2010 года будет размещена на пяти формах переписных листов:

1. Переписной лист **формы С** содержит адрес жилого помещения, список лиц, постоянно (обычно) проживающих в помещении (включая временно отсутствующих), а также список временно находившихся в этом помещении на дату переписи населения и постоянно проживающих в другом месте. Эта форма заполняется во всех жилых помещениях, где проживают частные домохозяйства, а также на коллективные домохозяйства и домохозяйства бездомных.
2. Переписной лист **формы П** содержит вопросы о жилищных условиях населения, проживающего только в частных домохозяйствах.
3. Переписной лист **формы К** содержит вопросы программы сплошного наблюдения (короткий вопросник) и предназначен для заполнения информации о населении частных домохозяйств, не попавших в выборочное наблюдение (кроме проживающих на территориях, указан-

<sup>1</sup> Перечень вопросов, входящих в ту или иную программу, будет определен позднее, после доработки проекта Программы по результатам пробной переписи населения 2008 года.

<sup>2</sup> Процент охвата населения программой выборочного наблюдения будет определен на основе научно-методологической работы по определению объема выборки, необходимого и достаточного для обеспечения репрезентативности и надежности итогов переписи населения.

ных в п. 4), а также о населении коллективных домохозяйств и о бездомных.

4. Переписной лист **формы Д** содержит вопросы программы сплошного и программы выборочного наблюдения (длинный вопросник). Он предназначен для заполнения информации о населении частных домохозяйств, попавших в выборку согласно специальной методике отбора<sup>2</sup>. Исключение составляют следующие территории, где по форме Д переписывается население всех частных домохозяйств<sup>3</sup>:
  - субъекты Российской Федерации, численность населения которых менее предела, обеспечивающего репрезентативность итогов после экстраполяции<sup>4</sup>;
  - отдаленные и труднодоступные районы (см. раздел 12.2);
  - районы проживания коренных малочисленных народов Севера.
5. Переписной лист **формы В** содержит вопросы к лицам, временно находящимся на территории России, и предназначен для заполнения информации о всех временно находящихся на территории России.

### **5.3. Научно-методологическое обеспечение Всероссийской переписи населения 2010 года.**

В целях научно-методологического обеспечения работ по переписи населения на протяжении всего периода подготовки, проведения, обработки материалов и публикации итогов переписи населения Росстат организует на конкурсной основе проведение научных исследований по вопросам, требующим специального изучения или инновационного подхода. На основе результатов выполнения этих работ Росстат формирует проект Программы переписи населения, инструкции, алгоритмы, справочники и другие документы, представляющие собой методологическое обеспечение переписи

**5.4 Инструктивные документы Всероссийской переписи населения 2010 года.** Единство статистической методологии Всероссийской переписи населения на всей территории Российской Федерации обеспечивается проведением всех работ в соответствии с инструкциями, руководствами, указаниями и по унифицированным формам, которые централизованно разрабатываются и утверждаются Росстатом, и являются обязательными к исполнению всеми работниками переписи населения.

<sup>3</sup> Население коллективных домохозяйств и домохозяйств бездомных переписывается на формах Д с заполнением только вопросов, относящихся к программе сплошного наблюдения.

<sup>4</sup> Предел численности населения, при котором возможно применение выборочного метода для субъектов Российской Федерации, зависит от объема выборки и размерности итоговых таблиц и будет определен на основе соответствующей научно-методологической работы.

## 6. Информационно-разъяснительная работа.

Информационно-разъяснительная работа среди населения по вопросам Всероссийской переписи населения 2010 года проводится в целях информирования всех жителей страны о переписи, формирования у них позитивного отношения к переписи, а также сопровождения и популяризации ее итогов по завершении общенационального мероприятия, получения необходимых результатов.

Эмблема Всероссийской переписи населения 2010 года -



Информационно-разъяснительная работа среди населения по вопросам Всероссийской переписи населения 2010 года проводится централизованно организацией - генеральным подрядчиком, по специально разрабатываемой и утверждаемой Программе для обеспечения единых решений как в части кампании по связям с общественностью, так и рекламной кампании. Росстат и его территориальные органы осуществляют методологическое обеспечение работ и являются проводниками и помощниками в реализации Программы информационно-разъяснительной работы. Кроме того, в качестве ретрансляторов информации о предстоящей переписи будут привлечены руководители федеральных органов исполнительной власти, ответственные за выполнение подготовительных мероприятий, политические и общественные деятели, лидеры общественного мнения различных регионов страны и конкретных населенных пунктов, научные работники.

Основные направления Программы информационно-разъяснительной работы:

- проведение кампании по связям с общественностью, включающей проведение пресс-конференций, круглых столов, симпозиумов, специальных проектов среди различных целевых аудиторий, а также мероприятий по разъяснению вопросов Программы переписи, которые будут заданы населению в ходе опроса;

- проведение рекламной кампании в федеральных и региональных СМИ (на телевидении, радио, в печатных изданиях), размещение наружной рекламы, изготовление средств наглядной агитации;

- мониторинг общественного мнения и проведение социологических исследований;

- использование Интернет - ресурсов;

- проведение мероприятий по программе партнерства (взаимодействие с лидерами общественного мнения, руководителями крупных фирм, предприя-

тий и организаций, банков, страховых компаний с целью привлечения их к подготовительным работам не только в виде «говорящих голов» по освещению необходимости проведения переписи и получения ее итогов, но и в части спонсорской деятельности).

## **7. Органы исполнительной власти, ответственные за проведение Всероссийской переписи населения 2010 года.**

### *7.1. Федеральные органы исполнительной власти.*

Росстат обеспечивает методологическое и организационное руководство работами по подготовке, проведению, обработке и публикации итогов Всероссийской переписи населения 2010 года.

Росстат совместно с Гостехкомиссией России при участии Мининформсвязи России, МВД России, ФСБ России, Минпромнауки России - обеспечивают координацию работы по защите конфиденциальной информации на этапах сбора, обработки, хранения и распространения итогов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» Правительство Российской Федерации определяет федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку и проведение переписи отдельных категорий населения.

Минобороны России, МВД России, МЧС России, ФСО России, ФСБ России, СВР России, Роскосмос, ГУСП Президента Российской Федерации организуют и проводят перепись военнослужащих; населения, проживающего на территории закрытых объектов; военнослужащих, проходящих военную службу в дислоцирующихся за границей военных подразделениях, а также членов их семей.

Минюст России (ФСИН) организует и проводит перепись лиц, осужденных к лишению свободы, а также лиц, находящихся в местах предварительного заключения, не имеющих определенного места постоянного жительства.

МВД России (ФМС) организует и проводит перепись иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в центрах временного размещения; лиц, ходатайствующих о признании их беженцами; лиц, проживающих в центрах временного размещения вынужденных переселенцев, а также лиц, не имеющих определенного места постоянного жительства.

МИД России организует и проводит перепись российских граждан, работающих в дипломатических и других представительствах Российской Федерации за границей, и членов их семей.

Минздравсоцразвития России совместно с Росстатом определяют формы договорных отношений с гражданами, привлекаемыми к работам по Всероссийской переписи населения 2010 года, и размер оплаты их труда; оказывает содействие в организации переписи населения, проживающего постоянно (обычно) в учреждениях социального и медицинского назначения.

Минобрнауки России оказывает содействие в привлечении студентов и преподавателей учебных заведений к работам по Всероссийской переписи населения 2010 года и их обучении.



Минфин России осуществляет финансовое обеспечение Всероссийской переписи населения 2010 года.

МВД России обеспечивает защиту и безопасность переписных работников, охрану помещений переписных участков и материалов Всероссийской переписи населения 2010 года.

Минтранс России (Роскартография) обеспечивает методологическое руководство изготовления картографического материала.

*7.2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления* в соответствии со своими полномочиями оказывают содействие Росстату в осуществлении его полномочий: уточняют перечень и границы муниципальных образований, обеспечивают наличие в муниципальных образованиях указателей с названиями улиц, номерами домов, предоставляют необходимые картографические материалы и другие сведения (статья 5 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», статьи 10, 11, 12 главы 2, положения статей 14, 15, 16, 17 главы 3 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Кроме того, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления предоставляют охраняемые помещения, оборудованные средствами связи и пригодные для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений о населении, хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения, автомобильные, водные, воздушные и иные транспортные средства, средства связи.

Органы местного самоуправления оказывают содействие Росстату в привлечении граждан, проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, к сбору сведений о населении и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении ими указанных полномочий на подготовку проведения Всероссийской переписи населения.

Контроль за осуществлением исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в части подготовки проведения Всероссийской переписи населения осуществляется Росстатом в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации (положения проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения»).

### *7.3. Уровни организации Всероссийской переписи населения 2010 года.*

Организация Всероссийской переписи населения 2010 года осуществляется на федеральном уровне, уровне субъекта Российской Федерации, уровне района, города и полевого уровне.

На *федеральном уровне* методологическое и организационное руководство работами по подготовке, проведению, обработке и публикации итогов Всероссийской переписи населения 2010 года осуществляет Росстат, в структуре которого непосредственное выполнение работ по этим

направлениям возложено на Управление статистики населения и здравоохранения и Управление организации проведения переписей и сплошных обследований.

Основные функции Управления статистики населения и здравоохранения - координация и планирование работ по переписи населения, контроль за ходом их реализации; организация работ по разработке нормативной базы переписи населения; методологическое обеспечение подготовки и проведения переписи населения, обработки материалов и подведения итогов, их опубликования.

Основные функции Управления организации проведения переписей и сплошных обследований - организация проведения, финансового и материально-технического обеспечения переписи населения, подготовки к автоматизированной обработке, автоматизированной обработки материалов переписи и получения итогов, их распространения и хранения.

На уровне субъекта Российской Федерации деятельность по проведению переписи населения обеспечивается территориальными органами Росстата на основе установленных Росстатом методологических и организационных положений переписи.

Основные функции территориальных органов Росстата:

- координация и организация работ в субъектах Российской Федерации, районах, городах, муниципальных образованиях, контроль их выполнения;

- взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, ответственными за проведение Всероссийской переписи населения 2010 года;

- подготовка материалов переписи населения к автоматизированной обработке и проведение автоматизированной обработки на региональном уровне;

- контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в части подготовки проведения Всероссийской переписи населения 2010 года в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, а также за расходованием средств на осуществление этих полномочий из Федерального фонда компенсаций, утвержденного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, в виде субвенций.

На уровне района, города деятельность по проведению переписи населения обеспечивается силами специалистов территориальных органов Росстата, работающих в районах, городах, и привлекаемых временных работников. Их основные функции:

- координация и организация работ в районах, городах, муниципальных образованиях, контроль их выполнения;

- взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- контроль за осуществлением органами местного самоуправления

полномочий в части подготовки проведения Всероссийской переписи населения 2010 года в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации;

- организация на *полевом уровне* переписных, инструкторских, счетных и стационарных участков и привлечение временных переписных работников.

## **8. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.**

### **8.1. Государственная комиссия по проведению Всероссийской переписи населения.**

Основная задача Государственной комиссии по проведению Всероссийской переписи населения – координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, ответственных за проведение Всероссийской переписи населения, и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года и оперативное решение вопросов.

Государственная комиссия утверждает программу Всероссийской переписи населения 2010 года и программу публикации ее итогов, основные методологические и организационные положения ее проведения, состав работ и сроки их выполнения, осуществляет контроль за ходом подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2010 года, создает временные рабочие группы для проработки предложений по проблемам, связанным с решением возложенных на Комиссию задач.

В состав Государственной комиссии включаются представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, научных учреждений, средств массовой информации, ученые и специалисты.

Положение о Государственной комиссии по проведению Всероссийской переписи населения и ее состав утверждается постановлением Правительства Российской Федерации.

Свою деятельность Комиссия осуществляет с 2009 года.

**8.2. Комиссии по проведению Всероссийской переписи населения в федеральных округах, комиссии по проведению Всероссийской переписи населения 2010 года в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях** образуются в целях обеспечения организации и контроля выполнения комплекса работ по Всероссийской переписи населения 2010 года в соответствующих регионах. Положения о комиссиях и их состав утверждаются нормативными правовыми актами соответствующих органов власти.

Свою деятельность комиссии осуществляют с 2008 года.

**10. Подготовка Всероссийской переписи населения 2010 года**  
(2007 г. – сентябрь 2010 г.).

**10.1. Подготовительный период** включает выполнение мероприятий, обеспечивающих полноту и точность учета населения при переписи.

**10.1.1.** Разработка методологических и организационных положений, инструктивных материалов по подготовке, проведению Всероссийской переписи населения 2010 года и обработке материалов (2007 г. – сентябрь 2010 г.).

**10.1.2.** Уточнение перечня и границ административно-территориальных единиц и муниципальных образований (II полугодие 2007 г. – I полугодие 2009 г.).

**10.1.3.** Обеспечение наличия в городских и сельских населенных пунктах указателей с названиями улиц, номерами домов и квартир (II полугодие 2007 г. – I полугодие 2009 г.).

**10.1.4.** Проверка соблюдения Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (II полугодие 2007 г. – 2009 г.).

**10.1.5.** Тиражирование картографического материала для обеспечения полноты учета населения при переписи (II полугодие 2007 г. – 2009 г.).

Картографический материал для Всероссийской переписи населения 2010 года включает в себя:

- схематические планы городских населенных пунктов и сельских населенных пунктов с численностью населения 3000 и более человек масштабом либо 1:5000, либо 1:2000 (для городских населенных пунктов со сложной застройкой частного сектора, большой протяженностью);
- схематические карты районов масштабом 1:100000;
- схематические планы сельских населенных пунктов с численностью населения от 500 до 3000 человек;
- цифровые топографические карты на отдельные города.

**10.1.6.** Составление списков домов в городских и сельских населенных пунктах и списков сельских населенных пунктов (июль – август 2009 г.).

Составление списков домов и списков сельских населенных пунктов проводится для формирования базы данных о численности населения по каждому дому (включая учреждения социального назначения и здравоохранения, а также другие учреждения, где население проживает постоянно), каждому населенному пункту и отдельно стоящим домам вне населенных пунктов в целях учета при переписи всех категорий населения.

Информация, полученная в ходе составления списков домов в населенных пунктах, является основой для составления организационных планов проведения переписи населения.

**10.1.7.** Составление организационных планов проведения Всероссийской переписи населения 2010 года на уровне района, города, субъекта Российской Федерации и сводного организационного плана по Российской Федерации (декабрь 2009 г. - апрель 2010 г.).

Организационные планы - основополагающие документы, являющиеся основой для подготовки, проведения переписи и получения итогов на всех уровнях, осуществления привлечения и обучения временных переписных работников, расчетов финансового и материально-технического обеспечения, объемов субвенций, направляемых субъектам Российской Федерации из Федерального фонда компенсаций на осуществление полномочий на подготовку проведения переписи населения, контроля за ходом работ и подведения итогов Всероссийской переписи населения 2010 года.

Организационные планы проведения Всероссийской переписи населения 2010 года включают:

- переписное районирование (деление территории каждого населенного пункта, района, субъекта Российской Федерации на переписные, инструкторские и счетные участки на основе составленных списков домов, списков сельских населенных пунктов, картографического материала, а также дифференцированных средних норм нагрузки на временных переписных работников);
- расчет потребности каждой категории временных переписных работников;
- график подбора и обучения временных переписных работников;
- определение необходимого количества помещений для размещения переписных, инструкторских участков и транспортных средств.

**10.1.10.** Обеспечение охраняемыми помещениями для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений о населении, хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2010 года, транспортными средствами, средствами связи осуществляется (июль – ноябрь 2010 г.) во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на основе специально разработанных и утвержденных нормативов по помещениям для размещения инструкторских и переписных участков в районах и городах, складских помещений для хранения переписной документации и средств материально-технического назначения и служебных помещений для обработки материалов переписи населения и их хранения.

**10.1.11.** Тиражирование переписной документации и изготовление (приобретение) средств материально-технического назначения, доставка их в территориальные органы Росстата и обеспечение временных переписных работников - 2008 г. - октябрь 2010 г.

**10.1.12.** Проведение предпереписной проверки (август - сентябрь 2010 г.) осуществляется для контроля реализации выполнения мероприятий, перечисленных в пунктах 1 - 12 настоящего раздела, определения готовности к Всероссийской переписи населения 2010 года и принятия оперативных мер по устранению недостатков. В ходе предпереписной проверки уточняется информация о числе домов, жилых помещений, численности населения, числа инструкторских и счетных участков.

**10.2. Подбор работников, привлекаемых к Всероссийской переписи населения 2010 года, и их обучение.**

**10.2.1. Источники и организация привлечения временных переписных работников.** Возможные источники привлечения временных переписных работников определяются исходя из специфики и реальной ситуации в субъекте Российской Федерации (число учебных заведений, наличие предприятий с неполной занятостью или работой в режиме неполного рабочего дня, недели, национальные традиции и т.д.). К ним относятся:

- студенты, учащиеся и преподаватели учебных заведений;
- работники предприятий, учреждений, социальных служб и общественных организаций;
- безработные и незанятые граждане, зарегистрированные в службе занятости;
- другие категории населения (пенсионеры, домохозяйки, незанятые граждане).

В целях привлечения указанных категорий в 2008 - 2010 гг. осуществляются следующие организационные мероприятия:

- заключение соглашений Росстата с Минобрнауки России и другими министерствами и ведомствами, имеющими учебные заведения, по содействию в привлечении студентов, учащихся и преподавателей учебных заведений, включению участия в переписи населения в учебные планы и их обучению на технической базе учебных заведений;
- взаимодействие с администрациями субъектов Российской Федерации и администрациями муниципальных образований;
- составление списков граждан, желающих принять участие в переписи населения в качестве временных переписных работников;
- мониторинг хода подбора временных переписных работников.

## **11. Проведение Всероссийской переписи населения 2010 года.**

**11.1. Предварительный обход помещений.** В течение четырех дней переписчики осуществляют предварительный обход всех строений и помещений счетного участка (как жилых, так и помещений, занятых предприятиями, учреждениями и организациями, других помещений, где может проживать население), выверяют данные о составе счетного участка и записывают число фактически проживающих в каждом помещении.

По результатам предварительного обхода инструктор проводит, согласно установленному порядку, отбор жилых помещений с постоянно проживающим населением, в которых будет проводиться перепись по программе выборочного наблюдения.

**11.2. Опрос населения.** В течение периода опроса переписчик повторно обходит все без исключения помещения, где живет или может жить население, проводит опрос населения и заполняет переписные листы со слов опрашиваемых без требования предъявления документов, подтверждающих правильность ответов.

**11.3. Контрольные мероприятия.** Для обеспечения полноты и

правильности учета населения при Всероссийской переписи населения 2010 года (избежания недоучета или двойного счета) проводятся контрольные мероприятия.

В период проведения опроса населения составляются контрольные документы: контрольный переписной лист, контрольная фишка и справка о прохождении переписи.

После окончания опроса населения инструктором в течение пяти дней проводится выборочный (10%) контрольный обход жилых помещений счетного участка с целью проверки полноты и правильности учета населения.

**11.4. Приемка - сдача заполненных переписных документов и иных материалов.** После проведения опроса населения и контрольных обходов переписные работники подсчитывают сводные итоги и сдают переписные документы:

- переписчики - инструктору;
- инструктор - заведующему переписным участком;
- заведующий переписным участком - уполномоченному по вопросам переписи населения в районе, городе;
- уполномоченный по вопросам переписи населения в районе, городе - территориальному органу Росстата в субъекте Российской Федерации.

## **12. Особенности переписи отдельных категорий населения.**

**12.1. Организация и проведение переписи специальных контингентов населения** осуществляют федеральные органы исполнительной власти, имеющие в своем ведении такие группы населения (см. п.7.1.). Особенности организации переписи определяются образом жизни или порядком содержания этих категорий населения и оговариваются в специальных инструктивных материалах, разрабатываемых соответствующими федеральными органами исполнительной власти совместно с Росстатом.

Работа по организации переписи специальных контингентов населения включает в себя:

- подготовку и принятие ведомственных нормативных документов по организации Всероссийской переписи населения 2010 года;

- разработку, согласование и утверждение Плана-графика взаимодействия Росстата и министерств и ведомств по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года (включая мероприятия по разграничению объектов переписи между министерствами и ведомствами, имеющими спецконтингенты населения, и Росстатом; разработке руководства о порядке переписи соответствующих спецконтингентов населения; определению порядка передачи ТОГС заполненных переписных листов и других материалов переписи; разработке порядка присоединения материалов переписи спецконтингентов населения к основным итогам переписи; обучению специалистов министерств и ведомств, переписных работников; обеспечению переписной документацией и средствами материально-технического обеспечения;

- подготовку и подписание соглашений между Росстатом и министерствами и ведомствами о выполнении мероприятий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года (исходя из мероприятий, определенных Планом-графиком);

- разработку и утверждение Порядка организации и проведения Всероссийской переписи населения 2010 года граждан Российской Федерации, находящихся в служебных командировках или выполняющих служебные обязанности по линии органов государственной власти Российской Федерации за границей, независимо от срока командировки или службы.

**12.2. Организация переписи населения в труднодоступных районах** (районы Крайнего Севера, высокогорные районы, степные и таежные районы). Особенности организации переписи этих групп населения определяются природно-климатическими условиями, отсутствием постоянного транспортного сообщения, удаленностью территорий и т.д.

Перечень труднодоступных и отдаленных территорий составляется территориальными органами Росстата по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Перечень утверждается приказом Росстата.

Особенностями проведения переписи населения в отдаленных и труднодоступных районах является:

- отступления от общепринятых сроков проведения переписи (до или после срока проведения переписи населения);
- проведение переписи населения на установленную для всего района дату, если район отнесен к труднодоступным полностью;
- установление даты переписи населения на момент проведения опроса в конкретном населенном пункте, если район отнесен к труднодоступным частично;
- перепись населения в труднодоступных районах не предполагает проведение предварительных и контрольных обходов;
- первоочередное обеспечение переписной документацией и средствами материально-технического обеспечения.

### **13. Конфиденциальность данных, полученных в ходе Всероссийской переписи населения 2010 года.**

Сведения о населении, содержащиеся в переписных листах, являются персональными данными и информацией ограниченного доступа, не подлежат распространению и обрабатываются для статистических целей с обязательным их обезличиванием в целях формирования соответствующих государственных информационных ресурсов.

Обработка сведений о населении, содержащихся в переписных листах, осуществляется в условиях, обеспечивающих их защиту от несанкционированного доступа и предотвращение их хищения, утраты, подделки или иного искажения.

Формирование и использование информационных ресурсов



Всероссийской переписи населения 2010 года осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и нормативными документами Гостехкомиссии России.

Организация доступа пользователей к информационным ресурсам переписи осуществляется в соответствии с Правилами доступа к базе данных Всероссийской переписи населения 2010 года, утверждаемыми приказом Росстата.

### **15. Формирование итогов Всероссийской переписи населения 2010 года, их публикация и распространение.**

Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года формируются в два этапа:

- *предварительные итоги* о численности переписанного населения (в том числе мужчин и женщин) с разбивкой на городское и сельское население формируются на основе итогов сводных ведомостей, составленных переписным персоналом (I кв. 2011 г.);
- *окончательные итоги* формируются согласно Программе публикации итогов Всероссийской переписи населения 2010 года по тематическим очередям из базы первичных данных (в 2011-2013 гг. – по специальному графику формирования таблиц каждой очереди);
- *дополнительные итоги* формируются на основе базы данных по запросам пользователей, превышающим объем опубликованных данных (с 2013 г. по мере поступления запросов).

Публикация итогов Всероссийской переписи населения 2010 года осуществляется в форме официальных печатных тематических изданий Росстата и его территориальных органов, а также на электронных носителях с использованием ГИС-технологий (на русском и английском языках), популярных изданий для широкого круга пользователей (брошюры, пресс-релизы, атласы, презентационные материалы), размещения базы данных официальных публикаций на сайте Росстата. Для распространения итогов переписи населения используются специальные стандартные программные средства, обеспечивающие регламентированный Web-доступ пользователей к неперсонифицированной базе данных для формирования дополнительных запросов, с условием обеспечения конфиденциальности данных.

*Управление статистики населения и здравоохранения  
Управление организации проведения переписей и  
сплошных обследований*

### **Категории населения, подлежащие переписи населения, и порядок их учета**

В соответствии со статьей 4 Федерального Закона «О Всероссийской переписи населения»:

*«1. Всероссийской переписи населения подлежат:*

- 1) граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на дату Всероссийской переписи населения на территории Российской Федерации, за исключением иностранных граждан, указанных в пункте 2 настоящей статьи;*
- 2) граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Российской Федерации, но находящиеся на дату Всероссийской переписи населения за пределами Российской Федерации.*

2. Всероссийской переписи населения не подлежат иностранные граждане, обладающие иммунитетом и привилегиями в соответствии с международными договорами Российской Федерации».

1. При Всероссийской переписи населения 2010 года учитываются жители России, включая временно отсутствующих, по месту их постоянного (обычного) жительства.

Постоянным местом жительства, как правило, считается тот населенный пункт, дом, квартира, где опрашиваемый проводит большую часть своего времени постоянно (обычно). Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован (прописан).

Кроме того, при Всероссийской переписи населения 2010 года учитываются отдельно:

- граждане Российской Федерации, находящиеся за рубежом в длительных служебных командировках по линии органов государственной власти вместе с членами их домохозяйств (перепись проводится МИД России);
- лица, временно находящиеся на момент переписи на территории России, но постоянно (обычно) проживающие за границей.

Последние две категории населения не включаются в численность постоянного населения, численность каждой из этих категорий показывается отдельно.

2. В соответствии с международными рекомендациями и национальной практикой устанавливается, что лица, которые отсутствуют в стране 1 год и более, рассматриваются как длительные мигранты и в численность населения страны не включаются. Лица, прибывшие в страну на срок до 1 года, считаются кратковременными мигрантами и учитываются, как временно находящиеся в стране.

Ценз временного отсутствия в месте постоянного жительства распространяется и на перемещения внутри страны, например, если лицо выехало в другой населенный пункт на 1 год и более, то в данном населенном пункте оно не должно переписываться, если выехало на срок до 1 года, то данное лицо переписывается с отметкой о временном отсутствии.

3. Порядок учета отдельных категорий населения и исключения из него следующие:

3.1. Лица, постоянно проживающие в данном помещении и выехавшие в командировку, на работу по контрактам с российскими или зарубежными организациями (включая работу вахтовым методом) или учебу на срок до 1 года, а также выехавшие, независимо от срока, с целью отдыха, лечения, посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества и т.п., переписываются по месту их постоянного жительства с отметкой о временном отсутствии.

3.2. Граждане России, выехавшие в длительные служебные командировки (на 1 год и более) за границу по линии органов государственной власти Российской Федерации, и находящиеся вместе с ними члены их семей переписываются по месту их нахождения соответствующими федеральными органами исполнительной власти (МИД России, Минобороны России, ФСБ России).

3.3. Студенты высших и средних профессиональных образовательных учреждений и учащиеся учреждений начального профессионального образования, проживающие по месту обучения, переписываются по месту их учебы, а не дома.

3.4. Лица, призванные на военно-учебный сбор, переписываются дома вместе с членами их домохозяйств с отметкой о временном отсутствии.

3.5. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и проживающие на открытой территории, переписываются вместе с членами их домохозяйств в общем порядке.

3.6. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и по контракту и проживающие на закрытой территории, переписываются по месту их службы соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

3.7. Члены экипажей российских торговых и пассажирских судов, находящихся в дальнем плавании, переписываются с отметкой о временном отсутствии в том месте, где постоянно проживает домохозяйство, в состав которого они входят. Члены экипажей судов (кроме имеющих домохозяйство), зарегистрированных по судну или по организации, в которой работают, переписываются до выхода в море по месту нахождения организации.

3.8. Находящиеся в местах предварительного заключения лица, арестованные в административном порядке, задержанные по подозрению в совершении преступления, находящиеся под следствием, а также лица, в отношении которых приговор не вступил в силу, переписываются по месту своего постоянного (обычного) жительства с отметкой о временном отсутствии.

3.9. Лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, лица, на-

ходящиеся в местах предварительного заключения, в отношении которых приговор вступил в силу, или не имеющие места постоянного жительства, переписываются по месту их нахождения соответствующими федеральными органами исполнительной власти (Минюстом России, ФСБ России).

3.10. Постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане (т.е. лица, имеющие гражданство зарубежного государства) и лица без гражданства переписываются по месту их жительства в общем порядке.

3.11. Лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на работу по контрактам российских и иностранных организаций (кроме иностранных граждан, работающих в представительствах иностранных государств и международных организаций), учебу или в качестве туристов на срок 1 год и более, переписываются как постоянные жители России там, где они обычно проживают в Российской Федерации.

3.12. Лица (независимо от их гражданства), прибывшие из зарубежных стран (включая государства - участники СНГ) в Российскую Федерацию на постоянное жительство или в поисках убежища (независимо от того, получили они разрешение на жительство или нет), переписываются как постоянные жители Российской Федерации в том месте, где их застала перепись.

3.13. Лица, находящиеся в институциональных учреждениях социального и медицинского назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, больницах для страдающих хроническими заболеваниями и приютах, за исключением временно находящихся в больницах и приютах), переписываются в этих учреждениях как постоянные жители.

3.14. В гостиницах, больницах, домах отдыха, санаториях и т.п. учреждениях переписываются только те лица, которые не имеют другого места жительства.

3.15. Лица, не имеющие постоянного места жительства (например, бездомные), переписываются там, где их застала перепись.

3.16. Временно находящиеся на территории Российской Федерации на момент счета населения лица, постоянно проживающие за рубежом (включая государства - участники СНГ), подлежат переписи по сокращенной программе. К ним относятся:

- лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на работу или учебу на срок до 1 года;

- лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию с целью отдыха, лечения, посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества;

- транзитные мигранты (лица, находящиеся в России на пути в другую страну).

3.17. При переписи населения не учитываются:

- лица, выехавшие в командировку, на работу по контрактам с российскими или зарубежными организациями, учебу или в качестве туристов на срок 1 год и более (независимо от того, сколько времени они там пробыли и

сколько осталось до их возвращения);

-иностранные граждане, работающие в представительствах иностранных государств в Российской Федерации и проживающие с ними члены их домохозяйств;

-иностранные граждане, работающие в представительствах международных организаций;

-иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в составе делегаций иностранных государств или международных организаций.