

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ

(Основные методологические и организационные положения по проведению выборочного обследования рабочей силы, утвержденные приказом Росстата от 30.06.2017 г. № 445)

Информация об **участии населения в рабочей силе**, занятости и безработице подготовлена по материалам выборочных обследований рабочей силы.

Выборочное обследование рабочей силы проводится во исполнение Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 671-р.

Выборочное обследование рабочей силы (далее - обследование) организуется во всех субъектах Российской Федерации с целью формирования официальной статистической информации о численности и составе рабочей силы, занятых и безработных, лиц, не входящих в состав рабочей силы; об участии населения в различных формах трудовой деятельности, о недоиспользовании рабочей силы.

Задачей проведения обследования является измерение численности лиц по статусу участия в составе рабочей силы, по участию в различных формах трудовой деятельности, измерение размеров недоиспользования рабочей силы в соответствии с критериями и определениями, предложенными Международной организацией труда (МОТ).

На основании данных обследования формируется официальная статистическая информация о качественном составе рабочей силы, занятых, безработных, лицах, не входящих в состав рабочей силы, об участии населения в различных формах трудовой деятельности, о недоиспользовании рабочей силы в обследуемом возрасте в динамике.

Обследование проводится ежемесячно по состоянию на критическую (обследуемую) неделю. Критическая (обследуемая) неделя длится с понедельника по воскресенье.

Обследование осуществляется путем опроса членов домашних хозяйств (респондентов) и записи ответов на вопросы в соответствии с утвержденной приказом Росстата формой федерального статистического наблюдения N 1-3 "Анкета выборочного обследования рабочей силы" (далее - Анкета).

Сбор первичных статистических данных осуществляется интервьюерами - физическими лицами, привлекаемыми для выполнения таких работ на контрактной основе в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Единицами отбора являются частные домашние хозяйства (далее - домохозяйства); единицами наблюдения - лица, в возрасте от 15 лет и старше (до 2017 г. – в возрасте 15-72 лет), являющиеся членами этих домохозяйств.

При опубликовании итогов обследования используются определения, разработанные Федеральной службой государственной статистики с учетом

рабочих концепций, определений, рекомендаций 19-ой Международной конференции статистиков труда (октябрь 2013 г., г. Женева), приведенных в резолюции I "Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы".

В зависимости от статуса участия в составе рабочей силы, исходя из короткого учетного периода (обследуемой недели), лица классифицируются как:

- занятые,
- безработные,
- лица, не входящие в состав рабочей силы, в том числе лица, относящиеся к потенциальной рабочей силе.

Занятые и безработные в сумме составляют рабочую силу.

Все три категории статуса рабочей силы являются взаимоисключающими и исчерпывающими: занятость имеет приоритет по отношению к двум другим категориям, а безработица имеет приоритет по отношению к лицам, не входящим в состав рабочей силы.

Занятые - лица в возрасте 15 лет и старше, которые в обследуемую неделю выполняли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг за оплату или прибыль. В численность занятых включаются также лица, временно отсутствовавшие на рабочем месте в течение короткого промежутка времени и сохранившие связь с рабочим местом во время отсутствия.

В категорию занятые лица включаются:

- занятые лица, находящиеся на работе, т.е. те, кто проработал не менее одного часа в течение недели на рабочем месте;
- занятые лица, находящиеся "не на работе" по причине временного отсутствия на рабочем месте или организации рабочего времени (например, из-за сменной работы, гибкого рабочего графика и отгулов за сверхурочную работу).

К занятым, в частности, относятся:

- лица, работающие за оплату или прибыль при прохождении ими курсов профессионально-технической подготовки или повышения квалификации, требуемых на данном рабочем месте или на другом рабочем месте в той же экономической единице;
- ученики на производстве, стажеры или участники программ профессионально-технической подготовки, работающие за оплату в денежной или натуральной форме;
- участники программ содействия трудоустройству посредством служб занятости, работающие за оплату или прибыль;
- лица, работающие в собственных экономических единицах (домохозяйствах) по производству товаров, предназначенных преимущественно для продажи или обмена по бартеру, даже если часть продукции потребляется домашним хозяйством или семьей;
- лица, занятые сезонными работами в период межсезонья, если они продолжают выполнять часть задач и обязанностей по своей работе, однако

исключая выполнение юридических или административных обязательств (например, уплату налогов) независимо от получения вознаграждения;

- кадровые военнослужащие и лица, проходящие военную или альтернативную гражданскую службу, которые выполняют эту работу за оплату в денежной или натуральной форме;

- лица, отсутствующие на работе в связи с отпуском по уходу за ребенком до 1,5 лет.

В число занятых не включаются:

- ученики на производстве, стажеры и участники программ профессионально-технической подготовки, работающие без оплаты в денежной или натуральной форме;

- участники программ профессионально-технической подготовки и переподготовки в рамках программ содействия занятости в то время, когда они не участвуют в производственном процессе в экономической единице;

- лица, занятые на сезонных работах в период межсезонья, если они прекращают выполнять задачи и обязанности по своей работе;

- помогающие члены семьи, участвующие в деятельности семейного предприятия, но в рассматриваемый период не выполнявшие на предприятии никакой работы;

- лица, отсутствующие на работе в связи с отпуском по уходу за ребенком от 1,5 до 3-х лет;

- лица, длительно отсутствующие на работе в связи с отпуском без сохранения заработной платы, если период отсутствия на работе составлял 6 месяцев и более;

- лица, уволенные на неопределенный срок без гарантии возвращения на работу в той же экономической единице.

Не считается оплачиваемой работой или доходным занятием:

- учеба в военной академии, аспирантуре, докторантуре очной формы обучения;

- работа по производству (переработке) в домашнем хозяйстве продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, предназначенной для собственного конечного использования;

- работа в собственном домашнем хозяйстве по уборке дома, приготовлению пищи для членов домашнего хозяйства, воспитанию детей, уходу за пожилыми или больными членами домашнего хозяйства, оказанию других услуг;

- волонтерская деятельность (услуги, оказываемые добровольно без оплаты для различных лиц или благотворительных организаций, родительских комитетов, комитетов ветеранов, больниц, детских домов или домов престарелых и др.);

- получение не связанных с трудовой деятельностью социальных выплат в денежной или натуральной форме;

- владение акциями какого-либо предприятия или общества без непосредственного участия данного лица в экономической деятельности этой организации;

- попрошайничество (даже если оно приносит доход).

Безработные в соответствии с определениями МОТ - лица в возрасте 15 лет и старше, которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям:

- не имели работы (доходного занятия);
- занимались поиском работы в течение четырех недель, предшествующих обследуемой неделе, используя при этом любые способы;
- были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

При проведении обследования и измерении безработицы критерий отсутствия работы и критерий готовности приступить к работе относятся к обследуемой неделе, критерий поиска работы распространяется на четыре недели, предшествующие обследуемой неделе. Несмотря на то, что указанные критерии имеют разные временные пределы, показатель безработицы относится к обследуемой неделе.

К безработным относятся также лица, которые в рассматриваемый период не имели работы, но договорились о сроке начала работы (в течение 2 недель после обследуемой недели) и не продолжали дальнейшего ее поиска; не имели работы, были готовы приступить, но не искали работу, так как ожидали ответа от администрации или работодателя на сделанное ранее обращение. При этом период ожидания ответа не должен превышать один месяц.

Обучающиеся, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они не имели работы, занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

Лица, не входящие в состав рабочей силы - это лица в возрасте 15 лет и старше, которые в течение короткого учетного периода не являлись ни занятыми, ни безработными.

Трудоспособным считается возраст: для мужчин - 16-59 лет, женщин - 16-54 года.

Продолжительность поиска работы или продолжительность безработицы - промежуток времени, в течение которого лицо, будучи незанятым, ищет работу, используя при этом любые способы. По данным выборочного обследования рабочей силы приводится продолжительность незавершенной безработицы - время с момента начала поиска работы до момента фиксации безработицы в обследуемую неделю.

Среднее время поиска работы рассчитывается как средневзвешенная величина для рассматриваемого состава безработных.

Уровень безработицы - отношение численности безработных определенной возрастной группы к численности рабочей силы (занятых и безработных) соответствующей возрастной группы, рассчитанное в процентах.

Уровень занятости населения - отношение численности занятого населения определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы, рассчитанное в процентах.

Уровень участия в рабочей силе - отношение численности рабочей силы (занятых и безработных) определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы, рассчитанное в процентах.

Данные о среднегодовой численности занятых в экономике формируются один раз в год при составлении баланса затрат труда на основе сведений предприятий и организаций, материалов выборочного обследования рабочей силы, данных органов исполнительной власти.

В отдельных случаях незначительные расхождения между итогом и суммой слагаемых объясняются округлением данных.